

Commission thématique Milieux

Rapporteur : Roland Cabane
Animateur : Amélie Potignon

12/04/2024

SAGE
LOIRE
#RÂ



Loire
LE DÉPARTEMENT

www.sage-rhone-alpes.fr

Ordre du jour

Rappel des grands principes de la révision

Retour sur les grandes orientations de la thématique

Priorisations retournées

Calendrier de travail

Ordre du jour

Rappel des grands principes de la révision

Retour sur les grandes orientations de la thématique

Priorisations retournées

Calendrier de travail

Principes de la révision

- ✓ Intégrer de manière transversale l'**adaptation** au changement climatique
- ✓ Renforcer le **volet gestion quantitative** en lien avec le PTGE et la gestion de crise 2022
- ✓ **Faciliter** et **pérenniser** les actions et initiatives des acteurs locaux de l'eau
- ✓ Elaborer un document plus **compact, lisible, applicable** et **durable**

Rôle des commissions

5 commissions thématiques sur les 5 grands volets du SAGE : quanti, quali, milieux, aménagement, gouvernance

Force de proposition auprès des instances de validation (CLE, Bureau) pour :

- ✓ **consolider** le bilan de la mise en œuvre du SAGE
- ✓ **répondre** aux grandes orientations de la révision
- ✓ **mobiliser** les contributions/expertises autant que de besoin.

Séquences de travail

- ✓ **#1 prioriser** : consolider le bilan de la mise en œuvre du SAGE, définir les priorités des travaux et les moyens à mettre en œuvre



- ✓ **#2 simplifier** : simplifier et homogénéiser le document
- ✓ **#3 ajouter** : « moderniser » le document
- ✓ **#4 rédiger** : phase de pré-rédaction avant la création de comités de rédaction dédiés



Ordre du jour

Rappel des grands principes de la révision

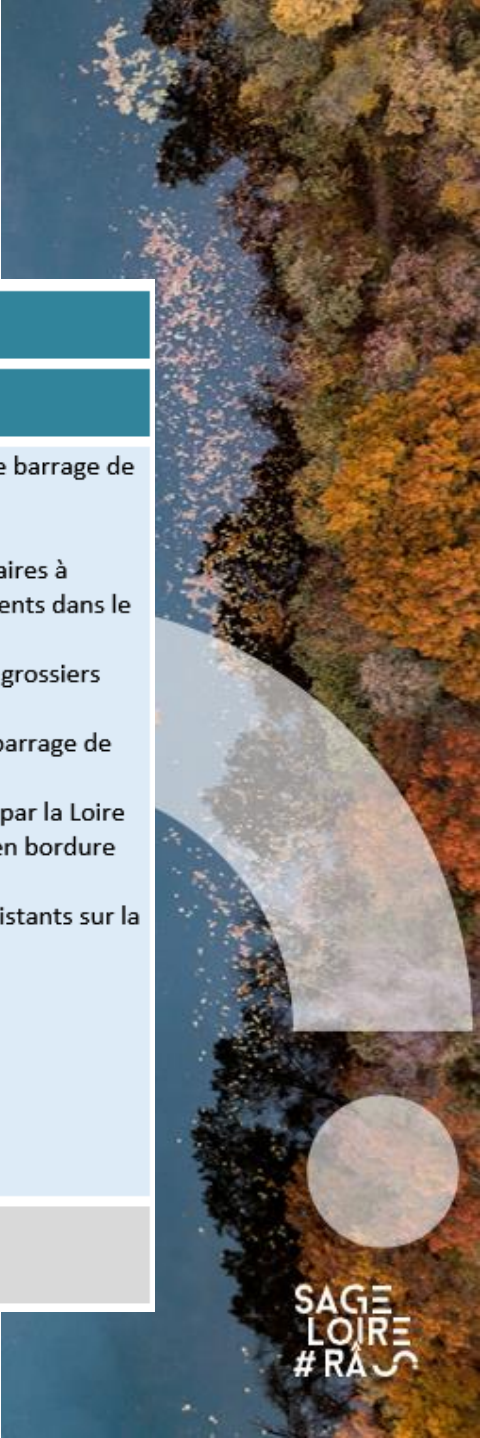
Orientations thématiques SAGE V.1

Priorisations retournées pour la révision

Calendrier de travail

Dispositions/règles associées

Dispositions/règles du SAGE associées	
Fonctionnalité des milieux	Fleuve Loire
<ul style="list-style-type: none">• Inventorier les zones humides• Identifier des ZHIEP et des ZSGE• Intégrer les zones humides dans les documents d'urbanisme• Préserver les zones humides• Accompagner la gestion les zones humides• Restaurer les zones humides• Informer et sensibiliser sur la préservation des zones humides• Améliorer la continuité écologique• Entretenir les cours d'eau• Lutter contre les plantes invasives• Préserver les têtes de bassin versant	<ul style="list-style-type: none">• Définir et préserver l'espace de mobilité du fleuve Loire entre le barrage de Grangent et le barrage de Villereest• Réactiver l'érosion latérale des terrains en bordure de Loire• Rétablir des milieux ouverts et la mobilité des dépôts alluvionnaires à travers la gestion de la végétation des berges et des bancs présents dans le lit• Expérimenter la reconstitution d'un pavage du lit en matériaux grossiers prélevés dans le lit majeur et sur les bancs.• Etudier la faisabilité du transit solide amont interrompu par le barrage de Grangent• Sécuriser les secteurs de gravière contre les risques de capture par la Loire• Rouvrir d'anciens bras propices à la diversification des milieux en bordure de Loire.• Surveiller et améliorer la connaissance de l'impact des seuils existants sur la morphologie du fleuve• Réaménager les gravières en bordure de Loire• Gérer les annexes fluviales de la Loire• Promouvoir le fleuve Loire• Maîtriser l'accès au fleuve Loire• Gérer les déchets flottants sur les grandes retenues
<ul style="list-style-type: none">• Sans règle	<ul style="list-style-type: none">• Sans règle



Dispositions/règles associées

Projet *LIFE* – *Ordre du jour*

Dispositions/règles du SAGE associées

Fonctionnalité des milieux

- Inventorier les zones humides
- Identifier des ZHIEP et des ZSGE
- Intégrer les zones humides dans les documents d'urbanisme
- Préserver les zones humides
- Accompagner la gestion des zones humides
- Restaurer les zones humides
- Informer et sensibiliser sur la préservation des zones humides
- Améliorer la continuité écologique
- Entretenir les cours d'eau
- Lutter contre les plantes invasives
- Préserver les têtes de bassin versant

- Sans règle

Fleuve Loire

- Définir et préserver l'espace de mobilité du fleuve Loire entre le barrage de Grangent et le barrage de Villerest
- **Réactiver l'érosion latérale des terrains en bordure de Loire**
- **Rétablir des milieux ouverts et la mobilité des dépôts alluvionnaires à travers la gestion de la végétation des berges et des bancs présents dans le lit**
- **Expérimenter la reconstitution d'un pavage du lit en matériaux grossiers prélevés dans le lit majeur et sur les bancs.**
- **Etudier la faisabilité du transit solide amont interrompu par le barrage de Grangent**
- Sécuriser les secteurs de gravière contre les risques de capture par la Loire
- **Rouvrir d'anciens bras propices à la diversification des milieux en bordure de Loire.**
- Surveiller et améliorer la connaissance de l'impact des seuils existants sur la morphologie du fleuve
- Réaménager les gravières en bordure de Loire
- **Gérer les annexes fluviales de la Loire**
- **Promouvoir le fleuve Loire**
- Maîtriser l'accès au fleuve Loire
- Gérer les déchets flottants sur les grandes retenues

- Sans règle

Dispositions/règles associées

Projet *LIFE* – *Ordre du jour*

Dispositions/règles du SAGE associées

Fonctionnalité des milieux

- Inventorier les zones humides
- Identifier des ZHIEP et des ZSGE
- Intégrer les zones humides dans les documents d'urbanisme
- Préserver les zones humides
- Accompagner la gestion des zones humides
- Restaurer les zones humides
- Informer et sensibiliser sur la préservation des zones humides
- Améliorer la continuité écologique
- Entretenir les cours d'eau
- Lutter contre les plantes invasives
- Préserver les têtes de bassin versant

1^{er} temps: Zones Humides

2-ème temps: Cours d'eau

- Sans règle

Ordre du jour

Rappel des grands principes de la révision

Retour sur les grandes orientations de la thématique

Priorisations retournées

→ Zones Humides

Calendrier de travail

Projet de décret relatif aux schémas d'aménagement et de gestion des eaux

- Article R212-47 du code de l'environnement :

« Le règlement est assorti des **documents cartographiques** nécessaires à l'application des règles qu'il édicte. Il identifie précisément les parties de **zones humides sur lesquelles une interdiction d'assèchement, d'imperméabilisation, de mise en eau ou de remblai est prévue**, afin de permettre leur intégration dans les documents graphiques prévus à l'article R. 151-31 du code de l'urbanisme. »

- Article R151-31 du code de l'urbanisme :

« Dans les zones U, AU, A et N, les documents graphiques du règlement font apparaître, s'il y a lieu [...] les secteurs [...] **cartographiés à une échelle permettant leur localisation précise**, sur lesquels existent des interdictions d'assèchement, d'imperméabilisation, de mise en eau ou de remblai, de zones humides telles que définies à l'article L. 211-1 du code de l'environnement. »



Disposition « à revoir prioritaire »

- 1.1.1 Inventorier les zones humides

- Actualisation pertinente (SEM)

- Revoir la cartographie des étangs, extraire les étangs de production piscicole de l'inventaire des zones humides du département. (SAPEEF)

- Une actualisation de l'inventaire pourrait être réalisée avec en fond, l'impact de l'évolution du changement climatique sur ces milieux. (RdE)

- Actualiser au seuil 1000 m². Compiler les inventaires déjà réalisés. Compléter les inventaires sur secteurs orphelins ou secteurs inventoriés au maillage 1 ha. (OFB)

- Réactualisation de la carte en s'appuyant sur le travail des structures ayant réalisé des inventaires, travail à la maille 1000m² (seuil réglementaire régime A ou D), à l'échelle du territoire du SAGE (y compris sur des éventuels territoires orphelins) (FedePêche42)

- Si nécessité d'actualisation, en définir les objectifs: aller en dessous du 1ha, travailler sur les fonctionnalités des ZH, lien avec le CEN... ? Enrichir ce travail par les données produites par les syndicats. Attention à ne pas refaire le travail de 2015. Traduire l'inventaire en actions : quels moyens et outils mis en œuvre (DDT42)

- Il existe déjà une multitude de recensements de zones humides (cadastre, couches informatives geoportail, etc.) (ASM)

Disposition « à revoir prioritaire »

- **1.1.3** Intégrer les zones humides dans les documents d'urbanisme
 - Normalement, les zones humides sont déjà intégrées dans le dossier de constitution des PLU, dossiers généralement rédigés par des BE environnement. (ASM)
 - Préserver/améliorer la compatibilité entre document d'urbanisme et inventaires et code de l'environnement (OFB)
 - Travail à une maille à 1000 m² en lien avec le 1.1.1 intégration systématique des ZH dans les documents d'urbanisme. (FedePêche42)
 - Utiliser l'actualisation de l'inventaire pour aller en dessous des 1ha, et s'assurer que les PLU, dans leur règlement, restent bien dans le champs de l'urbanisme sur ce sujet. (DDT42)
 - Nécessité de mettre en place une classification spécifique au sens de l'urbanisme (PLU - PLUi) pour les étangs, du type Ae (pour agricole étang). (SAPEEF).
 - La création d'un sous-zonage "zone naturel" spécifique aux ZH, permettrait de renforcer leur protection et de limiter l'artificialisation. (SEM)
 - Nécessité d'accompagner les structures locales dans la révision des PLU. (RdE)



Disposition « à revoir prioritaire »

- **1.1.7** Informer et sensibiliser sur la préservation des zones humides
 - L'entrée "valorisation des services rendus" (gratuitement) par les ZH à mettre en avant. (SEM)
 - Il faudrait se poser la question du dédommagement du propriétaire en contrepartie d'une bonne gestion au même titre que l'on dédommage les agriculteurs pour entretenir les chemins communaux (aménités). (ASM)
 - A fusionner avec 1.1.5 + 1.1.6 + 1.1.7 (DDT42 & FedePêche42)
 - Fusionner avec 1.1.6. Appliquer la méthode nationale d'évaluation des fonctionnalités des Zones Humides (OFB)
 - Information à faire pour les propriétaires de parcelles concernées (pratiques compatibles avec l'agriculture par exemple) et auprès du grand public. (SMAELT & FNE42)
 - Des outils de communication existent déjà (plaquettes, réseaux, Charte des bonnes pratiques agricoles...). (RdE)



Disposition « à revoir prioritaire »

- **1.5.1** Préserver les têtes de bassins versants
 - Enjeu important vu l'impact du changement climatique sur les étiages et les sécheresses des milieux. (RdE)
 - Faire attention aux propriétés privées. (ASM)
 - Travail récent sur les têtes de BV, mais prudence : le croisement avec la connaissance des contrats territoriaux démontre qu'il faut ajuster. (DDT42)
 - L'objectif c'est de protéger les têtes de BV, mais avec quel niveau de contrainte ? Intégrer cette problématique dans l'actualisation de l'inventaire, et privilégier le déploiement des outils ZSGE et ZHIEP sur ces secteurs. (DDT42)
 - Enjeu de préservation de débits des cours d'eau avec limitation des prélèvements sur source, enjeu relatif à la qualité des eaux, définir la notion de tête de BV et cartographier (rang stralher), il n'y a pas de priorisation de têtes de BV à prendre en compte, elles sont TOUTES importantes (solidarité amont / aval). (FedePêhce42)
 - Réduire l'impact des captages AEP sur source (améliorer la connaissance sur l'impact, adapter les prélèvements adéquation besoin/ressource disponible, restituer les trop-plein au plus près du prélèvement, accentuer les efforts de réduction de fuite sur les réseaux) (OFB)

Groupe de travail: têtes de bassins-versants, à venir.



Disposition « à revoir »

- **1.1.2** Identifier des ZHIEP et des ZSGE
 - La procédure est réglementaire et provient du code de l'environnement. Sur ces zonages, définition d'un programme d'action qui peut être rendu obligatoire aux activités existantes sur le site. (DDT42)
 - A fusionner avec 1,1,1. toutes les ZH sont importantes et nécessaires, elles rendent service, quelles qu'elles soient. Même si des enjeux particuliers sont identifiés ça et là, le distinguo éventuel ne doit entraîner que davantage de préservation (tirer vers le haut les enjeux de préservation et non l'inverse) (FedePêche42)
 - Outil réglementaire lourd. Par la priorisation, attention à ne pas affaiblir implicitement la portée réglementaire des textes protégeant les ZH. Mais un intérêt pour la mise en place d'un plan de gestion sur ZH prioritaires. (OFB)
 - Sont-ils réellement des outils intéressants pour un plan de gestion de zones humides à l'échelle du SAGE ? (DDT42)
 - Ne pas négliger le volet coercitif (régalien) de ces dispositifs. Il reste cependant lourd à porter, et les exemples dans les départements voisins sont peu nombreux. (DDT42)
 - Communiquer sur les démarches de classification? (SMAELT)



Disposition « à revoir »

- **1.1.4** Préserver les zones humides
 - À fusionner dans un grand axe d'action ZH : Préserver et restaurer les zones humides (enjeu majeur pour le fonctionnement des milieux et la gestion quantitative) (SEM)
 - Nécessité de moyens de contrôle sur le terrain + sanctions en cas d'atteinte ou travaux illicites. Rendre obligatoire l'obligation de déclaration dès le 1er m² de travaux sur ZH, notamment drainage (sensibilisation aux enjeux) + faire respecter l'obligation de compensation avec méthode éprouvée OFB (FedePêche42)
 - Appliquer la méthode nationale d'évaluation des fonctionnalités des Zones Humides (OFB)
- **1.1.5** Accompagner la gestion des zones humides
 - À fusionner dans un grand axe d'action ZH : Préserver et restaurer les zones humides (SEM)
 - Création d'un guide à destination d'autres acteurs que les agriculteurs? (DDT42)
 - Appliquer la méthode nationale d'évaluation des fonctionnalités des Zones Humides (OFB)



Disposition « à revoir »

- 1.1.6 Restaurer les zones humides
- À fusionner dans un grand axe d'action ZH : Préserver et restaurer les zones humides (SEM)
- Travail sur l'acquisition foncière à envisager, assistance sur les baux environnementaux (SMAELT)
- Intégrer/appliquer la méthode nationale d'évaluation des fonctionnalités des ZH (OFB)



Ordre du jour

Rappel des grands principes de la révision

Retour sur les grandes orientations de la thématique

Priorisations retournées

→ Cours d'eau

Calendrier de travail

Disposition « à revoir prioritaire »

- **1.3.1** Entretien des cours d'eau
 - Manque de reconnaissance des propriétaires qui réalise un travail pour le bien collectif.
 - Création d'une charte de bonne pratique à destination des propriétaires?
 - Devoir du riverain mais entrave réglementaire à l'action et à l'accès. (ASM)
 - Disposition à orienter davantage vers la restauration des cours d'eau, notamment en milieu urbain (cf. priorisation PAOT). (DDT42)
 - Préservation d'une ripisylve diversifiée et adaptée aux cours d'eau, en lien avec la 1,3,2, lutter contre les invasives de bordure (renouée essentiellement), en lien avec la 1,2,1 : travail sur le transit sédimentaire avec autant que possible de l'arasement, évaluation des cas particuliers avec expérimentation (exemple : aval des barrages du Lignon, aval du Renaison, aval barrage des Plats sur la Semène, barrages du Furan) (FedePêche42)
 - Orienter d'avantage sur la préservation de la ripisylve et de l'ombrage pour contribuer à la résilience des milieux (problématique des coupes à blanc et réchauffement climatique) (OFB)
 - Importance de la ripisylve sur le territoire à remettre en lumière. (SMAELT)
 - Actions type Plan de gestion de la ripisylve à généraliser dans le cadre des CT? (SEM)
 - Baisses des financements pour la mise en œuvre locale: Quel levier peut proposer le SAGE ? (RdE)



Disposition « à revoir prioritaire »

- **1.2.1** Améliorer la continuité écologique
 - Des observations complémentaires en étiage sévère sont à reprendre de manière à identifier les raisons pour lesquelles certaines rivières ne s'assèchent pas en période de sécheresse. (ASM)
 - Réservoirs biologiques : les protéger davantage sur les têtes de BV pour les cours d'eau en liste 1 (augmenter le niveau de contrainte pour les nouveaux projets). Mettre en cohérence avec le contenu du PAOT (même règle de priorisation). (DDT42)
 - Porter les efforts sur les cours d'eau et/ou BV les plus résilients face aux évolutions hydro-climatiques, y compris cours d'eau non listés. (OFB)
 - Priorisation sur les cours d'eau sur lesquels il y a des pop fonctionnelles (base de données piscicoles existantes et données récentes) + cours d'eau sur lesquels il y a des enjeux migrateurs à l'aval de Villerest. Favoriser autant que possible les projets d'arrasement (plus que l'équipement), communiquer sur les aides publiques et accompagner les propriétaires par les maîtres d'ouvrage. (FedePêche42)
 - Informer les porteurs de projets potentiels (communes, particuliers via les communes) des taux d'aide incitatifs de l'AELB sur les arasements de seuils privés (avec aide possible des contrats territoriaux pour l'aspect réglementaire). (SMAELT)
 - Appui réglementaire SAGE et appui nécessaire de la Police de l'Eau (RdE)



Disposition « à revoir prioritaire »

- **1.3.2** Lutter contre les plantes invasives
 - Renforcer la communication dans les secteurs où les syndicats de rivière n'interviennent pas: les riverains ne connaissent pas quelles sont les plantes invasives. (ASM)
 - Poursuivre les actions de sensibilisation et les bonnes pratiques. (DDT42)
 - Lien avec la comité EEE, importance sur le gradient amont aval des actions. (SMAELT)
 - Stratégie amont / aval, sensibilisation, communication, veille sur des nouveaux foyers et tentative d'éradication si possible. Mutualisation de moyens. Faire respecter les obligations des propriétaires avec de l'accompagnement si besoin (CT, collectivités...) (FedePêche42)
 - Baisses des financements pour la mise en œuvre locale: Quel levier peut proposer le SAGE ? (RdE)



Ordre du jour

Rappel des grands principes de la révision

Retour sur les grandes orientations de la thématique

Priorisations retournées

Calendrier de travail